

SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

4365842 Radicado # 2023EE314057 Fecha: 2023-12-29

Folios 12 Anexos: 0

Tercero: 3065542 - HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON

Dep.: DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Tipo Doc.: Auto Clase Doc.: Salida

AUTO N. 11313

POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO ADMINISTRATIVO DE CARÁCTER AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, la Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por las resoluciones No. 046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Secretaría Distrital de Ambiente, en uso de sus funciones al tenor de las cuales le corresponde realizar el seguimiento y control de las actividades que generan impacto en los recursos naturales en el Distrito Capital de Bogotá y con el fin de dar alcance al radicado 2023EE314057 de fecha quince (15) de julio de 2019, mediante la cual se realiza visita al establecimiento **RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL**, registrado con matrícula mercantil 2928228 del 03 de mayo del 2018, ubicado en la carrera 97 B No. 42 F - 11 sur de la localidad de Kennedy de esta ciudad, de propiedad del señor **HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON**, identificado con cédula de ciudadanía 3.065.542, con el fin de verificar el cumplimiento normativo en materia de emisiones atmosféricas.





Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría con el fin de realizar seguimiento al radicado 2019IE158409 de fecha quince (15) de julio de 2019, llevó a cabo visita técnica de seguimiento el día veintiséis (26) de diciembre del 2018, al precitado establecimiento, con el objetivo de realizar la verificación del cumplimiento normativo en cuanto a emisiones atmosféricas del cual emitió un **Concepto Técnico 06703 del 15 de julio del 2019**

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que derivado de la visita anteriormente mencionada, el concepto técnico No. **Concepto Técnico 06703 del 15 de julio del 2019**

señalo entre sus aspectos fundamentales lo siguiente:

"(...) 5. OBSERVACIONES:

El establecimiento se ubica en un predio de dos niveles, en las instalaciones se realizan labores de aglutinado de polietileno de baja densidad.

En el primer nivel se realiza la actividad económica, en el segundo nivel se ubica una unidad residencial.

Para el desarrollo de la actividad económica cuenta con una aglutinadora que no se encuentra en un área confinada, no cuenta con campana ni sistema de extracción, ni ducto que garantice la dispersión de las emisiones del proceso.

El corte se realiza en el área posterior del local y se encuentra confinada.

6. REGISTRO FOTOGRÁFICO DE LA VISITA





SECRETARÍA DE **AMBIENTE**





Fotografía No 1. Fachada predio



Fotografía No 3. Área de corte



Fotografía No 4. Aglutinadora

7.EVALUACIÓN A REQUERIMIENTOS

El establecimiento **RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL** propiedad del señor **HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON** no cuenta con requerimiento para ser evaluado en el presente concepto técnico.





8. FUENTES FIJAS DE COMBUSTIÓN EXTERNA

El establecimiento **RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL** propiedad del señor **HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON** no posee fuentes de combustión externa para el desarrollo de su actividad económica.

9. FUENTES FIJAS DE EMISIÓN

En las instalaciones se realiza el proceso de corte, el cual es susceptible de generar material particulado, el manejo que el establecimiento da al proceso se evalúa en el siguiente cuadro:

PROCESO	CORTE			
PARAMETROS A EVALUAR	EVIDENCIA	OBSERVACIONES		
Cuenta con áreas confinadas para el proceso	Si	El área de trabajo se encuentra debidamente confinada.		
Posee sistemas de captura de emisiones para el proceso	NA	No posee sistemas de extracción y no se requiere su instalación.		
Posee dispositivos de control de emisiones	NA	No poseen dispositivos de control y no se considera técnicamente necesaria su instalación.		
La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión	NA	No posee ducto y no se requiere su instalación.		
Se perciben olores al exterior del establecimiento	No	En el momento de la visita no se percibieron olores propios del proceso productivo fuera del predio.		
Desarrolla actividades en espacio público	No	Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo de sus actividades.		

De acuerdo a lo observado en la visita de inspección, el establecimiento da un manejo adecuado al material particulado generado en su proceso de corte ya que se realiza en un área confinada que permita dar un manejo adecuado de las emisiones.





En las instalaciones se realiza el proceso de aglutinado, el cual es susceptible de generar material particulado y olores, el manejo que el establecimiento da al proceso se evalúa en el siguiente cuadro:

PROCESO	AGLUTIINADO			
PARAMETROS A EVALUAR	EVIDENCIA	OBSERVACIONES		
Cuenta con áreas confinadas para el proceso	No	El área de trabajo no se encuentra debidamente confinada.		
Posee sistemas de captura de emisiones para el proceso	No	No posee sistemas de extracción. No poseen dispositivos de control y no se considera técnicamente necesaria su instalación. La altura del ducto no garantiza la dispersión de las emisiones.		
Posee dispositivos de control de emisiones	No			
La altura del ducto garantiza una adecuada dispersión	No			
Se perciben olores al exterior del establecimiento	Si	En el momento de la visita se percibieron olores propios del proceso productivo fuera del predio.		
Desarrolla actividades en espacio público	No	Durante la visita realizada no se evidenció el uso del espacio público para el desarrollo de sus actividades.		

De acuerdo a lo observado en la visita de inspección, el establecimiento no da un manejo adecuado al material particulado y olores generado en su proceso de aglutinado ya que no se realiza en un área confinada, no cuenta con sistema de extracción ni ducto de descarga que garantice la dispersión de las emisiones del proceso.

10. ÁREA FUENTE

El establecimiento **RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL** propiedad del señor **HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON** está ubicada en la localidad de Kennedy la cual hace parte de las áreas fuente de contaminación Clase I definidas por el artículo 4 del Decreto 623 de 2011 o el que lo modifique y/o sustituya.

11. CONCEPTO TÉCNICO

- 11.1 El establecimiento RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL propiedad del señor HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON, no requiere tramitar el permiso de emisiones atmosféricas, ya que su actividad económica no está reglamentada, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 619 de 1997.
- 11.2 El establecimiento RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL propiedad del señor HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON, no cumple con el parágrafo primero del artículo 17 de la





Resolución 6982 del 2011, por cuanto no da un adecuado manejo de las emisiones de material particulado y olores generadas en los procesos de aglutinado.

11.3 El establecimiento RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL propiedad del señor HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON, no cumple con lo establecido en el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, por cuanto en su proceso de aglutinado no cuenta con mecanismos de control que garanticen que las emisiones de material particulado y olores generadas no trasciendan más allá de los límites del predio.

(…)"

III.CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Dentro de las consideraciones jurídicas aplicables al caso particular, esta Dirección se fundamenta en las disposiciones de orden constitucional, legal y reglamentario, para la adopción de las decisiones que en este acto administrativo se toman.

- De los Fundamentos Constitucionales

De acuerdo con lo establecido en el artículo 8° de la Constitución Política de Colombia es obligación, a cargo del Estado colombiano y de los particulares, proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionador, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, "Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio", y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Por su parte, el artículo 79 de la Carta Política consagra el derecho de las del Señor a gozar de un ambiente sano y el deber del Estado de proteger la diversidad y la integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.





Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009 y demás disposiciones

El procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Así, el artículo 1° de la citada Ley, establece:

"ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos". (Subrayas y negrillas insertadas).

La Ley 1333 de 2009, señala en su artículo 3°, que son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental, los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1° de la Ley 99 de 1993.

A su vez, el artículo 5° ibidem, establece que se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación a las disposiciones ambientales vigentes y a las contenidas en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente; de igual manera, constituye infracción ambiental la comisión de daño al medio ambiente.

De igual manera los artículos 18 y 19 de la norma ibidem establecen:

"(...) Artículo 18. Iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos.

Artículo 19. Notificaciones. En las actuaciones sancionatorias ambientales las notificaciones se surtirán en los términos del Código Contencioso Administrativo".

De igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20° establece:

(...) "ARTÍCULO 20. Intervenciones. Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental





De otro lado, el artículo 22° de la citada Ley 1333, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Así mismo, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica "(...) Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales."

En lo atinente a principios, la Ley 1437 de 2011 consagra en su artículo 3° que:

"(...) todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad (...)"

Inicio de Proceso Sancionatorio Ambiental

Que, conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el concepto técnico, este Despacho advierte transgresiones al ordenamiento jurídico y al ambiente constitutivas de infracción ambiental así:

Normatividad Infringida en materia de fuentes fijas de emisión.

- Respecto al proceso de aglutinado.
- Resolución 6982 de 2011 "Por la cual se dictan normas sobre prevención y control de la contaminación atmosférica por fuentes fijas y protección de la calidad del aire"

"(...)

ARTÍCULO 17. - DETERMINACIÓN DE LA ALTURA DEL PUNTO DE DESCARGA. La altura mínima del punto de descarga (chimenea o ducto) para instalaciones nuevas y existentes se determinará conforme el siguiente procedimiento: a.) Determinación de la altura del punto de descarga. La altura del punto de descarga (chimenea o ducto) se determinará con base en el flujo volumétrico y másico de los contaminantes, la velocidad de salida de los gases y el diámetro de la chimenea, para lo cual se utilizará la Gráfica 1. 1. Se requieren definir los siguientes datos:

- 1.1. Diámetro de la chimenea o ducto en metros (m).
- 1.2. Temperatura de salida de los gases en grados centígrados (°C)





- 1.3. Flujo volumétrico de los contaminantes (V°) a condiciones Normales en Nm3/h.
- 1.4. Flujo másico de los contaminantes (Q°), en kg/h. 2. Se determina el factor S tomado de la siguiente tabla, de acuerdo con los contaminantes que emite o puede emitir la industria según lo establecido en los Artículos 4, 7, 9, 10 y 11 de la presente Resolución.

Tabla 7. Factor (S) por contaminante

N°	CONTAMINANTE	FACTOR (S) mg/N m3
1	Partículas Suspendidas Totales	0.20
2	Acido clorhídrico, dado como Cl	0.10
3	Cloro (Cl2)	0.15
4	Acido fluorhídrico, dado como F	0.003
5	Monóxido de carbono (CO)	15.0
6	Dióxido de azufre (SO2)	0.20
7	Dióxido de nitrógeno (NO2)	0.15
8	Plomo (Pb)	0.005
9	Cadmio (Cd)	0.0005
10	Mercurio (Hg)	0.005

- 3. Con el valor del diámetro de la chimenea (m) se ingresa al cuadrante inferior de la gráfica y se ubica la curva de la temperatura de salida de los gases de la chimenea o ducto (°C).
- 4. Se sube hasta el cuadrante izquierdo superior de la gráfica hasta la curva del flujo volumétrico de salida de los gases (V°) en Nm3/h corregido a condiciones de referencia.
- 5. Se obtiene la relación (μ) entre el flujo másico y el factor S, (Q°/S) y se ubica en el cuadrante derecho de la gráfica hasta obtener la altura mínima de la chimenea en metros (H').

...

PARÁGRAFO PRIMERO: Las fuentes de ventilación industrial, deberán adecuar sus ductos o instalar dispositivos de tal forma que se asegure la adecuada dispersión de los gases, vapores, partículas u olores y que impidan causar con ellos molestias a los vecinos o transeúntes.

(...)"

Resolución 909 del 5 de 2008 "Por la cual se establecen las normas y estándares de emisión admisibles de contaminantes a la atmósfera por fuentes fijas y se dictan otras" disposiciones.

Artículo 90. Emisiones Fugitivas. Las actividades industriales, de comercio y de servicio que realicen emisiones fugitivas de sustancias contaminantes deben contar con mecanismos de control que garanticen que dichas emisiones no trasciendan más allá de los límites del predio del establecimiento.

(...)".





En virtud de lo anterior, se evidencia un presunto incumplimiento a lo preceptuado en el parágrafo primero del Artículo 17 de la Resolución 6982 de 2011, y el artículo 90 de la Resolución 909 de 2008, por parte del señor HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON, identificado con cédula de ciudadanía 3.065.542, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL, registrado con matrícula mercantil 2928228 del 03 de mayo de 2018, ubicado en la Carrera 97 B No. 42 F - 11 sur de la localidad de Kennedy de esta ciudad, toda vez que, en el desarrollo de su actividad industrial de aglutinado, no da un adecuado manejo de las emisiones de material particulado y olores generadas, y no cuenta con mecanismos de control que garanticen que dichas emisiones y olores no trasciendan más allá de los límites del predio.

Teniendo en cuenta lo anterior, este Despacho procede a iniciar proceso sancionatorio de carácter ambiental, en contra del señor **HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON**, identificado con cédula de ciudadanía 3.065.542, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado **RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL**, registrado con matrícula mercantil 2928228 del 03 de mayo de 2018, ubicado en la carrera 97 B No. 42 F - 11 sur de la localidad de Kennedy de esta ciudad, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que, esta Autoridad Ambiental adelantará la presente investigación bajo el marco del debido proceso, en observancia de los derechos a la defensa y contradicción y salvaguardando en todas sus etapas los principios de congruencia e imparcialidad.

Que, es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar y vigilar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia, emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

IV. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

A través del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

El artículo 5 del Decreto 109 de 2009, modificado por el Decreto 175 de 2009, en su literal d) asigna a esta Secretaría la función de ejercer la autoridad ambiental en el Distrito Capital, en





cumplimiento de las funciones asignadas por el ordenamiento jurídico vigente, a las autoridades competentes en la materia.

En virtud del numeral 1° del artículo 2° de la Resolución 01865 del 06 de julio de 2021 modificada por las Resoluciones 046 del 2022 y 00689 del 2023, se delegó en el director de Control Ambiental, entre otras funciones, la de: expedir los actos administrativos de trámite y definitivos relacionados con los procesos sancionatorios de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que, en mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría,

DISPONE

ARTÍCULO PRIMERO. - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra del señor HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON, identificado con cédula de ciudadanía 3.065.542, en calidad de propietario del establecimiento de comercio denominado RECUPERADORA Y PROCESADORA DE PLASTICOS KAROL, registrado con matrícula mercantil 2928228 del 03 de mayo de 2018, ubicado en la Carrera 97 B No. 42 F - 11 sur de la localidad de Kennedy de esta ciudad, con el fin de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción ambiental, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Acto Administrativo.

PARÁGRAFO. - En orden a determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del Artículo 22 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO SEGUNDO. - Notificar el contenido del presente Acto Administrativo al señor **HECTOR EFRAIN PEREZ GARZON**, identificado con cédula de ciudadanía 3.065.542, en la Calle 5 B Sur # 81- 51de Bogotá D.C., de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009, en armonía con lo establecido en el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO TERCERO. - Comunicar esta decisión a la Procuraduría delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el Artículo 56 de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO CUARTO. - Publicar el presente Acto Administrativo en el boletín que para el efecto disponga la Entidad. Lo anterior en cumplimiento del Artículo 70 de la Ley 99 de 1993.





ARTÍCULO QUINTO. - El expediente **SDA-08-2019-2492**, estará a disposición de los interesados en la oficina de expedientes de la Secretaría Distrital de Ambiente de Bogotá D.C. – SDA, de conformidad con lo dispuesto en el inciso 3º del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011.

ARTÍCULO SEXTO. - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 29 días del mes de diciembre del año 2023

RODRIGO ÁLBERTO MANRIQUE FORERO DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

MAYRA ALEJANDRA MEDINA SUAREZ	CPS:	CONTRATO 20231204 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	23/06/2023
Revisó:				
DANIELA URREA RUIZ	CPS:	CONTRATO 20230962 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	25/06/2023
MAYRA ALEJANDRA MEDINA SUAREZ	CPS:	CONTRATO 20231204 DE 2023	FECHA EJECUCIÓN:	23/06/2023
Aprobó: Firmó:				
RODRIGO ALBERTO MANRIQUE FORERO	CPS:	FUNCIONARIO	FECHA EJECUCIÓN:	29/12/2023

